

Лекция 17

Государственное регулирование сферы ИТ

1 Государственная политика в сфере информационных технологий

- Государственная политика в сфере информационных технологий не отделима от общего курса развития страны. Это лишь другая сфера и форма выражения.
- Информационная технология – система методов и способов использования информационно-вычислительной техники и систем связи для создания, сбора, передачи, хранения, поиска, обработки и распространения информации.

Государственная политика в сфере информационных технологий

Влияние на жизнь людей

- Информационные технологии напрямую влияют на жизнь людей и за последние десятилетия сильно ее преобразили, запустив процесс построения информационного общества. Они изменили образ жизни человека, получения образования, изменили средства труда, взаимодействия общества и государства. Человечество получило доступ к новым уникальным возможностям.
- Развитие информационных технологий зависит теперь уровень развития мировой экономики в целом. И чем выше будет уровень технологий, тем более эффективно будут решаться экономические, социальные, политические вопросы в отдельно взятом государстве.

Государственная политика в сфере информационных технологий

Безопасность

- Последние годы в арифметической прогрессии растет по всему миру число преступлений, связанных с использованием информационных технологий.
- К таким преступлениям относятся взлом ресурсов, хищение информации, незаконный оборот объектов интеллектуальной собственности, распространение заведомо ложной информации, распространение информации, запрещенной законодательством, и многое другое.
- Подобные угрозы влияют на безопасность основных сфер активности: политическую, экономическую, социальную. Поэтому усилия государства направляются на защиту законных прав личности и общества, на защиту интересов государства и его безопасность в информационной сфере. Республика Беларусь еще только формирует законодательство в области безопасности информационных технологий.

Государственная политика в сфере информационных технологий

Государственные программы

- Развитие информационных технологий невозможно представить без реализации соответствующих государственных программ. Первой крупной программой, безусловно, является «Электронная Беларусь». Программа была направлена на формирование в стране единого информационного пространства для повышения эффективности функционирования экономики, государственного и местного управления. По итогам этой программы реализовано свыше 120 проектов в различных отраслях экономики.

Примеры государственных систем:

- государственная информационная система «Регистр населения». Система позволяет формировать и использовать электронную базу персональных данных граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь;
- общегосударственная автоматизированная информационная система, позволяющая регистрировать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по принципу «одного окна»;
- система для выдачи справок гражданам по принципу «одного окна»;
- система по сбору сведений от налоговых агентов о доходах плательщиков;
- система мониторинга финансового положения организаций;
- программно-аппаратный комплекс доступа к государственным информационным ресурсам во взаимодействии с базовым комплексом ОАИС

- Текущей государственной программой в сфере информационных технологий, именуемой также «Электронная Беларусь 2» является Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий
- В рамках данной программы запланировано осуществление прорыва в области электронного правительства, оказания услуг юридическим и физическим лицам и совершенствования ИКТ. Данные мероприятия должны вывести Беларусь в число стран с высоким уровнем развития информационных технологий.

Государственная политика в сфере информационных технологий

Электронное правительство

Электронное правительство – это форма организации деятельности органов государственной власти, в основе которой лежит применение информационно-телекоммуникационных технологий при предоставлении электронной государственной услуги.

Посредством электронного правительства реализуются следующие виды взаимодействия:

- между государством и гражданами (G2C, Government-to-Citizen);
- между государством и бизнесом (G2B, Government-to-Business);
- между различными ветвями государственной власти (G2G, Government-to-Government);
- между государством и государственными служащими (G2E, Government-to-Employees);
- между гражданами и государством C2G (Citizens to Government).

Яркими примерами атрибутов электронного правительства являются:

- единый портал электронного правительства (портал государственных услуг);
- электронная цифровая подпись;
- смарт-карта гражданина (ID card of citizen), именуемая также «универсальная» или же «единая» карта. Подобного рода карта предназначена для получения различного рода услуг, может использоваться как платежное средство, являться идентификационным средством гражданина

Самый высокий индекс развития электронного правительства сегодня в Сингапуре, Южной Корее, США, Канаде, Эстонии. Активную стадию сейчас проходят европейские страны.

- В Республике Беларусь в рамках названных выше государственных программ запланирован ряд мероприятий, которые направлены на автоматизацию всей совокупности управленческих процессов в масштабах страны и существенное повышение эффективности государственного управления.

Пределы государственного регулирования, роль государства

- Уровень развития законодательства в данной сфере находится в прямой зависимости от уровня развития всех видов экономической, социальной и политической активности.
- Роль ИТ в государственной политике впервые была выражена в Концепции государственной политики в области информатизации. Согласно Концепции, целью государственной политики в сфере информатизации является создание органами государственной власти необходимых правовых, экономических, организационных и других условий, обеспечивающих развитие процессов информатизации для защиты прав и законных интересов граждан и государства.

Роль государства, которая реализуется через госорганы, следующая:

- формирование и использование информационных ресурсов, оказание содействия развитию процессов информатизации, принятие мер по повышению качества документированной информации и информационных услуг;
- стимулирование создания современных информационных технологий, систем и сетей, обеспечение развития соответствующих коммуникаций;
- создание условий для открытости, общедоступности и сохранности информационных ресурсов;
- регулирование отношений в сфере информатизации через инвестиционную, налоговую и бюджетную политику;
- определение полномочий государственных органов в области информатизации

2 Ограничение информации

- Указ № 60 предусматривает ограничение доступа к информации пользователей интернет-услуг по их требованию к поставщикам интернет-услуг (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие интернет-услуги), если эта информация направлена на:
- осуществление экстремистской деятельности;
- незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых, токсических веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- содействие незаконной миграции и торговле людьми; распространение порнографических материалов;
- пропаганду насилия, жестокости и других деяний, запрещенных законодательством.

3 Межгосударственное сотрудничество в сфере регулирования ИТ

- Республика Беларусь является активной участницей различных межгосударственных организаций (таких как СНГ, ООН, ОДКБ, ЕврАзЭС, ОБСЕ и др.) и стремится наращивать взаимодействие, в том числе по информационным технологиям. Так, например, еще в 1995 году в рамках СНГ было подписано Соглашение о создании общего научно-технологического пространства государств – участников Содружества Независимых Государств. А чуть позже подписан документ, который заложил основу для реализации межгосударственных инновационных программ в научно-технологической сфере.

В настоящее время активное развитие происходит в рамках экономической интеграции. Речь идет прежде всего о Едином таможенном союзе, базисе в построении единого экономического пространства.

Так, в 2010 году заключено Соглашение о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза. Другим примером может служить интеграция на уровне ЕврАзЭС.

Так, в 2009 году было подписано Соглашение о единых подходах к применению информационных технологий в деятельности таможенных служб государств – членов Евразийского экономического сообщества.

Таким образом, на межгосударственном уровне Республика Беларусь стремится осуществлять совместную научно-технологическую политику, интеграцию на экономическом пространстве, где одну из ведущих ролей играют информационные технологии.

Правонарушения в сфере ИТ

- Наиболее характерными правонарушениями в информационных технологиях являются: мошенничество (кардинг, фишинг), хищение информации, распространение ложной информации, распространение запрещенной информации, атаки на ресурсы, блокирование информации, нарушение целостности информации, нарушение прав на интеллектуальную собственность, киберсквотеринг (захват доменных имен) и др.

- Самым распространенным в мире правонарушением в сфере информационных технологий является мошенничество (завладение имуществом либо приобретение права на имущество путем обмана или злоупотребления доверием (мошенничество), статья 209 УК РБ).

Компьютерные вирусы

- Для того чтобы лучше представить себе широкое поле деятельности, приведем классификацию компьютерных вирусов:
- по поражаемым объектам (файловые вирусы, загрузочные вирусы, скриптовые вирусы, макровирусы, вирусы, поражающие исходный код и др.);
- поражаемым операционным системам и платформам (DOS, Microsoft Windows, Unix, Linux и др.); по технологиям, используемым вирусом (полиморфные вирусы, стелс- вирусы, руткиты и др.);
- по языку, на котором написан вирус (ассемблер, высокоуровневый язык программирования, скриптовый язык и др.);
- по дополнительной вредоносной функциональности (бэкдоры, кейлоггеры, шпионы, ботнеты и др.).

Несложно спрогнозировать, что ввиду огромного ущерба, наносимого компьютерными вирусами по всему миру ежегодно, законодательство по преступлениям, связанным с компьютерными вирусами, будет развиваться, а ответственность ужесточаться.

Гражданская ответственность

Гражданская ответственность – вид юридической ответственности, установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или надлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, связанные с нарушением субъективных гражданских прав другого лица.

Такая ответственность, в частности, может наступить ввиду нарушения имущественных прав правообладателей объектов авторского права (например, незаконное воспроизведение, распространение, использование компьютерных программ, баз данных), неправомерное раскрытие информации, охраняемой в режиме «ноу-хау», и в ряде других случаев.

Административная ответственность

- Административным правонарушением признается противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь, деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность